

## 32. Änderung Flächennutzungsplan



Gemeinde Denkendorf  
Landkreis Eichstätt


### Sonderbaufläche mit Zweckbestimmung „PHOTOVOLTAIK“

#### Begründung

Fassung vom 19.01.2023

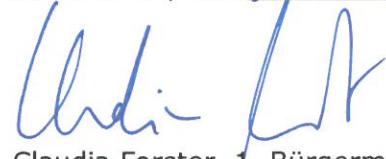
**Planverfasser:**

Regensburg, den 13.02.2023

  
Eva Ferstl, B.Eng. Stadtplanerin  
EDER INGENIEURE  
Gabelsberger Straße 5  
93047 Regensburg

**Auftraggeber:**

Denkendorf, den 22.06.23

  
Claudia Forster, 1. Bürgermeisterin  
GEMEINDE DENKENDORF  
Wassertal 2  
85095 Denkendorf



## **I. Planungsgegenstand**

### **1. Ziele, Anlass und Erforderlichkeit**

#### **1.1 Ziele und Zwecke der Planung**

Die Gemeinde Denkendorf hat das Ziel den Anteil der regenerativen Energien am Gesamtenergiebedarf zu erhöhen. Mit dem Änderungsbeschluss des Gemeinderats am 06.06.2019 wurde die Voraussetzung für die 32. Änderung des Flächennutzungsplanes zur Darstellung einer Sonderbaufläche mit Zweckbestimmung „Photovoltaik“ nördlich von Denkendorf geschaffen.

Um die baurechtlichen Voraussetzungen für die Errichtung der Anlage zu schaffen, wird im Parallelverfahren der Bebauungsplan „Solarpark III Denkendorf“ aufgestellt.

Der Änderungsbereich hat eine Größe von ca. 4 ha.

Die 32. Änderung des Flächennutzungsplanes besteht aus der Planzeichnung, der Begründung und dem Umweltbericht.

Zweck des Erneuerbare-Energien-Gesetzes 2021 (Erneuerbare-Energien-Gesetz vom 21. Juli 2014 (BGBl. I S. 1066), das zuletzt durch Artikel 1 des Gesetzes vom 21. Dezember 2020 (BGBl. I S. 3138) geändert worden ist) ist es, insbesondere im Interesse des Klima- und Umweltschutzes, den Anteil erneuerbarer Energien an der Stromversorgung zu erhöhen. (unter anderem) sofern die Anlage sich auf Flächen befindet, die in einer Entfernung bis zu 200 Metern längs von Autobahnen oder Schienenwegen liegen (§ 37 Abs. 1 Nr. 2 c EEG 2021).

#### **1.2 Anlass und Erforderlichkeit**

Die Fläche befindet sich derzeit im Außenbereich. Um die planungsrechtlichen Voraussetzungen zur Umsetzung des Vorhabens zu schaffen, wird der Flächennutzungsplan geändert und ein qualifizierter Bebauungsplan nach § 30 Abs. 1 BauGB im Parallelverfahren aufgestellt.

### **2. Beschreibung des Plangebiets**

#### **2.1 Räumliche Lage**

Das Plangebiet liegt nördlich von Denkendorf. Der Geltungsbereich hat eine Größe von ca. 4 ha und liegt nordwestlich angrenzend an das Gewerbegebiet „An der Römersäule“ auf Flächen zwischen der Autobahn A9 und der Bahnstrecke Nürnberg-Ingolstadt.

### 2.3 Gebiets-/Bestandssituation

Die Planungsfläche wird derzeit intensiv landwirtschaftlich bewirtschaftet. Nordöstlich verläuft die Bahnstrecke „Nürnberg – Ingolstadt“, südwestlich die Bundesautobahn A9 München – Nürnberg. Im Südosten grenzt das Gewerbegebiet „An der Römersäule“ an das Plangebiet. Im Norden erstrecken sich Waldflächen sowie Erschließungseinrichtungen der Bahnanlage.

Die Bundesautobahn trennt das Gewerbegebiet und die Planungsfläche vom Hauptort. Bei der Planungsfläche handelt es sich aufgrund der angrenzenden Nutzungen um einen vorbelasteten Standort.



### 2.4 Planungsrechtliche Ausgangssituation

Das derzeit noch landwirtschaftlich genutzte Plangebiet befindet sich aktuell im Außenbereich angrenzend an das Gewerbegebiet „An der Römersäule“ und muss planungsrechtlich nach § 35 BauGB beurteilt werden.



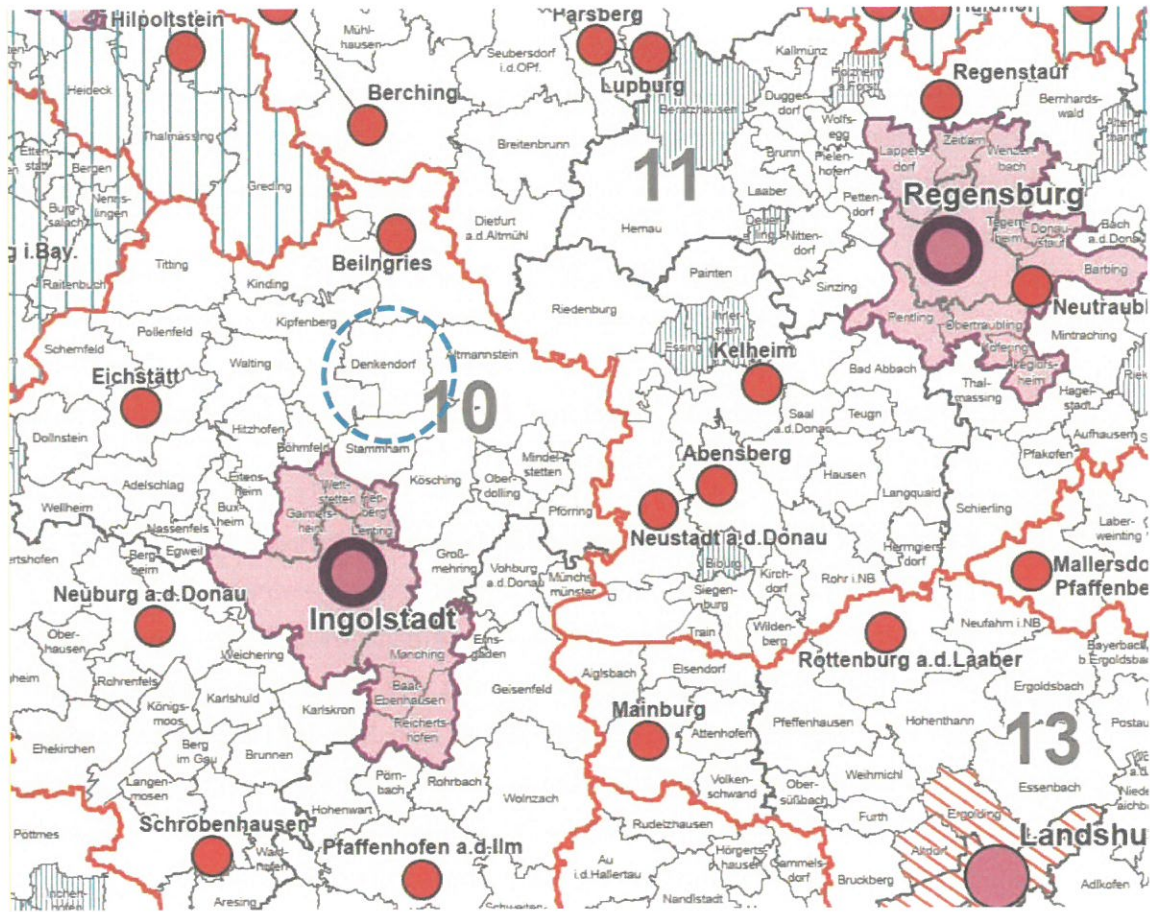


Abb.: Strukturkarte LEP (Stand 2018)

Folgende für das Vorhaben relevanten Ziele und Grundsätze sind im Landesentwicklungsprogramm Bayern (LEP 2013) verankert:

#### **LEP 1.3.1 Klimaschutz (Grundsatz)**

„Den Anforderungen des Klimaschutzes soll Rechnung getragen werden, insbesondere durch [...], die verstärkte Erschließung und Nutzung erneuerbarer Energien, [...]“

#### **LEP zu 1.3.1 (B) Klimaschutz**

„Daneben trägt die verstärkte Erschließung und Nutzung erneuerbarer Energieträger - Wasserkraft, Biomasse, Solarenergie, Windkraft und Geothermie - dazu bei, die Emissionen von Kohlendioxid und anderen klimarelevanten Luftschadstoffen zu verringern (vgl. 6.1).“

Das Vorhaben entspricht dem Grundsatz 1.3.1 zum Klimaschutz. Längst ist ausreichend deutlich geworden, dass der Ausstoß von Treibhausgasen verringert werden muss, um dem Klimawandel wirkungsvoll Einhalt bieten zu können. Dies wurde auch gesetzlich u. a. für die Aufstellung von Bauleitplänen verankert (§ 1a Abs. 5 BauGB). Hinsichtlich der Reduzierung der





#### 4.3 Erschließung

Die Erschließung des Änderungsbereichs erfolgt über die St2229 und den Mühlweg durch das Gewerbegebiet „An der Römersäule“. Ein Ausbau des vorhandenen Wegenetzes ist nicht erforderlich. Mittig durch den Geltungsbereich, der die Sondergebiete SO 1 und SO 2 umgibt, verläuft ein geschotterter Flurweg über den die Zufahrt zur Planungsfläche sichergestellt ist.

#### 4.4 Denkmalschutz

Im Geltungsbereich befinden sich nach bisherigem Kenntnisstand keine Bodendenkmäler. Sollten dennoch Bodendenkmäler im Zuge der Durchführung der Baumaßnahme gefunden werden, so besteht die Verpflichtung, diese gemäß Art. 8 BayDschG/§ 20 DSchG BW unverzüglich einer Denkmalschutzbehörde anzuzeigen.

Südlich des Geltungsbereichs verläuft eine Teilstrecke des raetischen Limes (D-1-7034-0008) Wachtposten WP 15/10 des römischen Limes (D-1-7034-018).

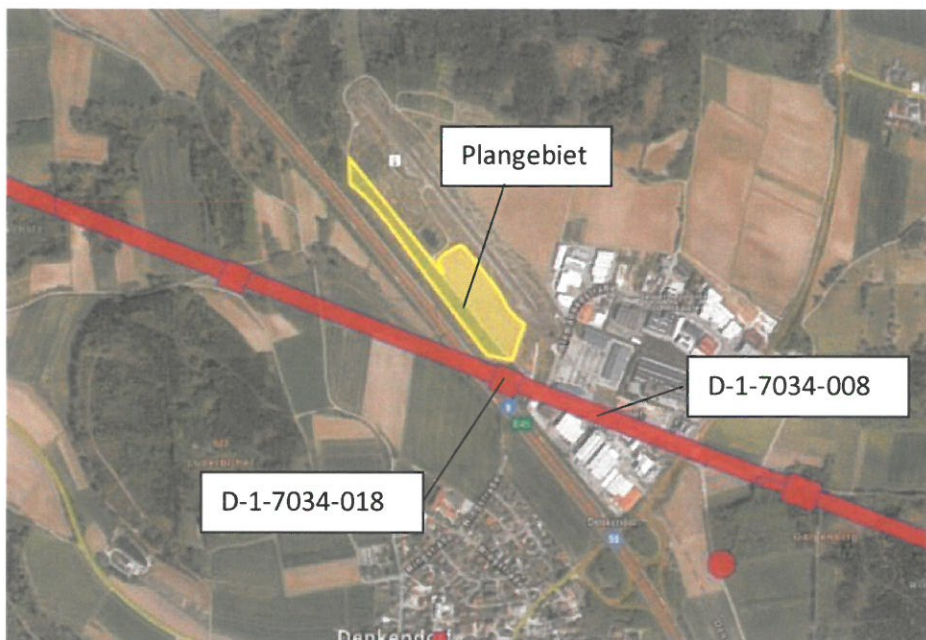


Abb.: Karte Bodendenkmal Bayern (Quelle: BayernAtlas Plus, Stand 2021)

Wer Bodendenkmäler auffindet ist verpflichtet, dies unverzüglich der Unteren Denkmalschutzbehörde oder dem Landesamt für Denkmalpflege anzuzeigen. Zur Anzeige verpflichtet sich auch der Eigentümer und der Besitzer des Grundstücks sowie der Unternehmer und der Leiter der Arbeiten, die zu dem Fund geführt haben. Die Anzeige eines der Verpflichteten befreit die Übrigen. Nimmt der Finder an den Arbeiten, die zum Fund geführt haben, aufgrund eines Arbeitsverhältnisses teil, so wird er durch Anzeige an den Unternehmer oder den Leiter der Arbeiten befreit.

Die aufgefundenen Gegenstände und der Fundort sind bis zum Ablauf von einer Woche nach der Anzeige unverändert zu belassen, wenn nicht die Untere Denkmalschutzbehörde die Gegenstände vorher freigibt oder die Fortsetzung der Arbeiten gestattet.

#### 4.9 Europäischer Gebietsschutz

Das Plangebiet befindet sich außerhalb von Natura 2000-Gebieten.

#### 4.10 Artenschutzrechtlicher Beitrag

Mit der speziellen artenschutzrechtlichen Prüfung (saP) sind die in Bayern vorkommenden

- Arten des Anhang IV der FFH-Richtlinie
- europäischen Vogelarten entsprechend Art. 1 VRL

zu berücksichtigen.

Zur vorliegenden Bauleitplanung ist keine gesonderte artenschutzrechtliche Prüfung durch einen Biologen vorgesehen.

##### Prüfungsablauf:

Der erste Schritt der saP umfasst eine sogenannte Relevanzprüfung. In diesem Prozess werden alle Arten abgeschichtet, die vom konkreten Vorhaben nicht betroffen sind.

Der zweite Schritt umfasst eine Bestandserhebung am Eingriffsort bzw. im Wirkraum. Untersucht wird die Bestandssituation und die Betroffenheit aller Arten, die als Ergebnis der Relevanzprüfung in der Prüfliste enthalten sind.

Im dritten Schritt erfolgt, für die in den ersten beiden Schritten identifizierten vom Vorhaben betroffenen Arten, eine Prüfung der Verbotstatbestände gem. § 44 Abs. 1 i.V.m. Abs. 5 BNatSchG.

Aufgrund der Lebensraumausstattung im Planungsbereich sind ausschließlich Vogelarten gem. der Vogelschutzrichtlinie zu erwarten. Potentiell betroffene Arten sind gemäß Vogelschutzrichtlinie die Gilde des Siedlungsbereichs und der feldgebundenen Arten.

Es ist generell anzunehmen, dass sich innerhalb des Geltungs- und Wirkungsbereiches auf den landwirtschaftlichen Flächen, den Heckenstrukturen und den angrenzenden Grundstücken Vogelbrutplätze befinden.

Aufgrund der unmittelbaren Nähe zum Gewerbegebiet und der angrenzenden Autobahn bzw. der Bahnlinie ist aber mit weit verbreiteten, ungefährdeten Arten („Allerweltsarten“) zu rechnen. Für diese Arten gilt:

- Hinsichtlich des **Lebensstättenschutzes** im Sinn des § 44 Abs. 1 Nr. 3, Abs. 5 BNatSchG kann für diese Arten davon ausgegangen werden, dass die ökologische Funktion der vom Vorhaben betroffenen Fortpflanzungs- und Ruhestätten im räumlichen Zusammenhang weiterhin erfüllt wird.

#### **4.11 Maßnahmen zur Vermeidung und Sicherung der kontinuierlichen ökologischen Funktionalität - Vermeidungsmaßnahmen**

Folgende Vorkehrungen zur Vermeidung werden durchgeführt, um Gefährdungen von Tierarten des Anhangs IV der FFH-Richtlinie, der Vogelschutzrichtlinie oder streng geschützte Arten zu vermeiden oder zu mindern. Die Ermittlung der Verbotstatbestände erfolgt unter Berücksichtigung dieser Vorkehrungen:

- Festsetzung einer Eingrünung der Anlage
- Vermeidung von großflächigem Bodenauftrag bzw. -abtrag
- Beschränkung der zulässigen Versiegelungen
- Wahl eines vorbelasteten Standortes entlang der Autobahn
- zeitliche und räumliche Baufeldräumung außerhalb der Brut- und Nestlingszeiten (i.d.R. März bis August); Ausnahmen sind möglich, wenn vor Baufeldräumung durch einen Biologen mehrmalige Kontrollbegehungen durchgeführt werden, um Brutplätze feldgebundener Arten im Vorhabensbereich und Wirkraum festzustellen. Sind keine Brutplätze vorhanden, ist durch eine ökologische Baubegleitung eine Baufeldräumung zulässig.

#### **4.12 Zusammenfassendes Ergebnis**

Aufgrund der im räumlichen Zusammenhang verfügbaren Flächen, kann die ökologische Funktion der durch den Eingriff betroffenen Fortpflanzungs- und Ruhestätten gewahrt bleiben. Damit verstößt das Planvorhaben nicht gegen die Schädigungsverbote i.S.d. § 44 Abs. 1 Nr. 3 und 1 i.V.m. Abs. 5 BNatSchG.

Durch die genannten Vermeidungs- und Minimierungsmaßnahmen stehen Artenschutzrechtliche Belange dem Planvorhaben nicht entgegen.



Durch Wechselrichter und Transformatoren auftretende Schallemissionen können teilweise durch Abschirmung reduziert werden. Aufgrund des Abstands zur nächstgelegenen Wohnbebauung können Lärmemissionen insgesamt als unproblematisch eingestuft werden.

#### **Bewertung der Auswirkungen:**

Die Auswirkungen des Vorhabens auf das Schutzgut werden insgesamt als **gering** bewertet. Das Vorhaben ist für das Schutzgut Mensch im großmaßstäblichen Kontext als wichtiger Beitrag zum globalen Klimaschutz von besonderer Bedeutung.

### **5.1.2 Schutzgut Tiere und Pflanzen, biologische Vielfalt**

#### **Bestandsbeschreibung:**

Die Fläche wird derzeit intensiv landwirtschaftlich genutzt. Nordöstlich verläuft die Bahnlinie Nürnberg – Ingolstadt, südwestlich die Autobahn A9 und südöstlich erstreckt sich das Gewerbegebiet „An der Römersäule“. Durch die Autobahn und die Bahnlinie bestehen Barrieren insbesondere für wandernde Arten. Potentiell ist ein Vorkommen der Offenlandarten wie der Feldlerche nicht auszuschließen. Aufgrund der bisherigen landwirtschaftlichen Nutzung sowie der angrenzenden Nutzungen, ist von einer geringen biologischen Vielfalt auszugehen. Angaben zum Vorkommen artenschutzrechtlich relevanter Arten liegen derzeit nicht vor. Amtlich kartierte Biotopflächen befinden sich außerhalb des Wirkbereichs des Plangebiets.

Bewertung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Bestandes: **gering**

#### **Auswirkungen:**

##### Baubedingt

Baubedingte Störungen wie Lärm, Emissionen und visuelle Effekte können dazu führen, dass ursprünglich genutzte Lebensräume temporär gemieden werden. Aufgrund der zeitlich begrenzten Bauphase können erhebliche Beeinträchtigungen jedoch ausgeschlossen werden. Maßnahmen zur Minimierung des Eingriffs und Vermeidung von Verbotstatbeständen wurden unter Kapitel 4.11 ausgeführt.

##### Anlagenbedingt

Da die Module den Boden lediglich überstellen, wird die Fläche unter bzw. zwischen den Modulen als extensives Grünland entwickelt. Durch eine Modulhöhe von rd. 0,8 – 1,0 m über Grund, fällt für das Pflanzenwachstum ausreichend Streulicht in alle Bereiche unter den Modulen.

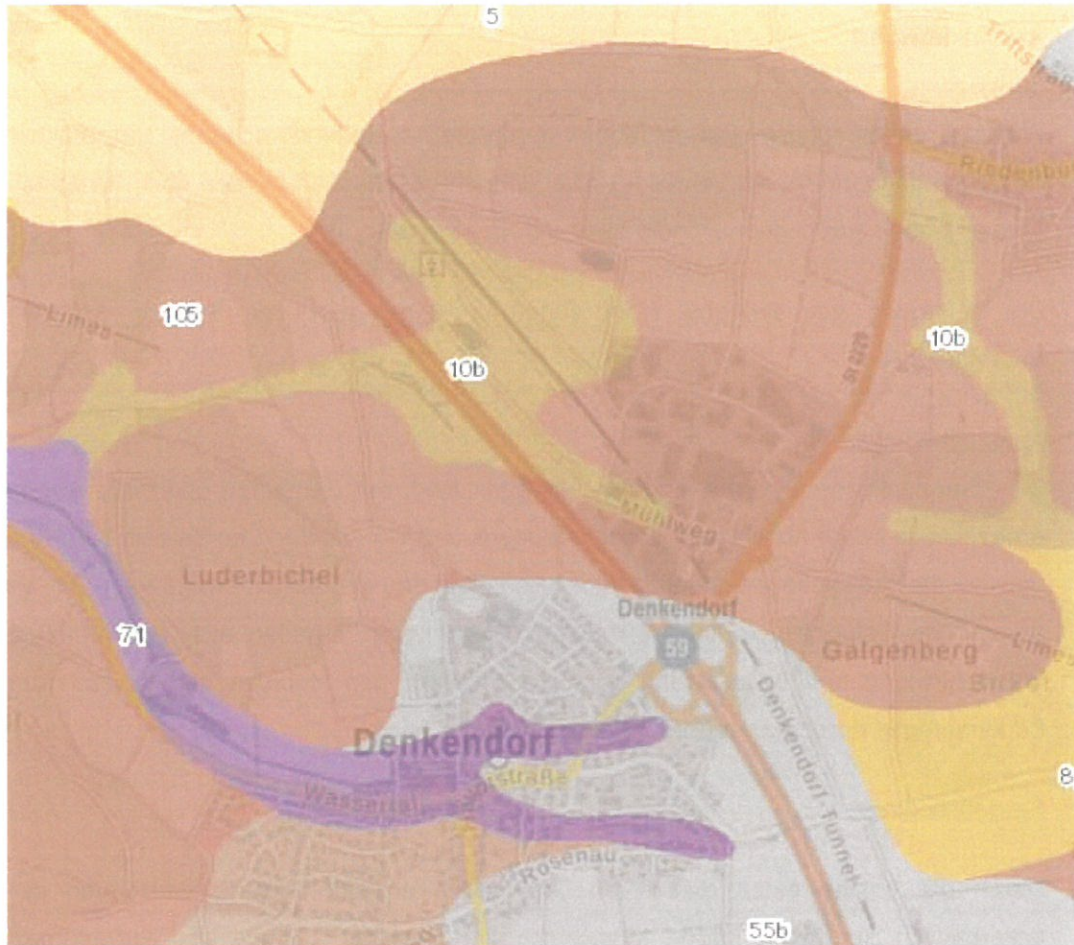


Abb.: Übersichtsbodenkarte 1:25.000 Bayern (Quelle: UmweltAtlas Boden, Stand 2021)

Gemäß Bodenschätzung des Bayerischen Landesamt für Steuern handelt es sich innerhalb des Geltungsbereichs um Lehm bzw. schweren Lehm der Zustandsstufen 4-5 mit geringer Ertragsfähigkeit.

Im momentanen Zustand wird der Änderungsbereich hauptsächlich landwirtschaftlich als Intensiv-Grünland genutzt.

Kulturhistorisch besondere und seltene Böden sind im Änderungsbereich nicht anzutreffen. Hinweise auf schädliche Bodenverunreinigungen bzw. Altlasten liegen nicht vor.

Gemäß Bayerischen Landesamt für Umwelt sind im Planungsgebiet keine konkreten Geogefahren bekannt. Der Untergrund der Frankenalb besteht allerdings aus verkarsteten Karbonatgesteinen des Weißjura, die von unterschiedlich mächtigen Deckschichten überlagert werden. Es besteht ein Restrisiko für die Entstehung von Dolinen oder Erdfällen, vor Allem durch das Nachsacken von Deckschichten in unterlagernde Hohlräume.

Bewertung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Bestandes: **gering**

natürlichen Einflussbereich des Wassers, in dem es zu Überschwemmungen und Überspülungen kommen kann. Nutzungen können hier beeinträchtigt werden durch: über die Ufer tretende Flüsse und Bäche, zeitweise hohen Wasserabfluss in sonst trockenen Tälern oder zeitweise hoch anstehendes Grundwasser.“ (LfU, 2013)



Abb.: Wassersensible Bereiche (grün) (Quelle: BayernAtlas , Stand 2021)

Bewertung der Leistungs- und Funktionsfähigkeit des Bestandes: **mittel**

#### **Auswirkungen:**

##### Baubedingt:

Während der Bauzeit kann es partiell zu einer geringfügigen Beeinträchtigung für die Versickerung des Niederschlagswassers kommen.

##### Anlagenbedingt:

Durch geeignete Voruntersuchungen und Gründungsverfahren ist eine Beeinträchtigung des Grundwassers durch die Modulfundamente auszuschließen. Innerhalb der gesättigten Zone sind verzinkte Rammprofile unzulässig.

Durch die Überschirmung des Bodens kann es zu einer Reduzierung des Niederschlags unter den Modulen kommen. Die Kapillarkräfte des Bodens bewirken jedoch eine gleichmäßige Verteilung des Wassers in den unteren Bodenschichten.

Da die Zuwege bereits bestehen, kommt es zu keiner weiteren Versiegelung und Beeinträchtigung für die Versickerung.



Zusammenhängende Waldflächen im Süden und landwirtschaftlich genutzte Flächen im Norden bestimmen das Landschaftsbild um Denkendorf.

Von der Planungsfläche geht durch das bewegte Gelände lediglich eine geringe Fernwirksamkeit aus. Im Norden erstrecken sich Waldflächen, nordöstlich verläuft die Bahntrasse, südöstlich erstreckt sich das Gewerbegebiet „An der Römensäule“ und südwestlich verläuft die Bundesautobahn A9. Die nächstgelegene Wohnbebauung befindet sich in ca. 300 m südlicher Entfernung. Von dort ist die Fläche aufgrund des Lärmschutzes zur Autobahn, nicht einsehbar.



Abb.: Blick von Südosten auf die geplanten Standorte des Solarparks (eigene Aufnahme 02/2021)

### **5.1.7 Schutzgut Kultur- und sonstige Sachgüter**

#### Bestandsbeschreibung:

Gemäß Bayerischem Denkmal-Atlas befindet sich das Plangebiet außerhalb von Boden- und Baudenkmalern der Denkmalliste. Detaillierte Erläuterungen erfolgten bereits unter Kapitel 4.4.

#### **Auswirkungen**

Eventuell zu Tage tretende Bodendenkmäler unterliegen der Meldepflicht an das Bayerische Landesamt für Denkmalpflege oder der Unteren Denkmalschutzbehörde gemäß Art. 8 Abs. 1-5 BayDSchG. Nur bei einer sachgemäßen und rechtzeitigen Meldung sind erhebliche Auswirkungen auszuschließen.

Eine negative Einflussnahme auf umliegende Baudenkmäler kann ausgeschlossen werden, da durch die vorhandene Topographie keine Sichtbeziehungen zu Baudenkmalern bestehen.

### **5.2 Auswirkungen auf Erhaltungsziele von NATURA2000-Gebieten**

Auswirkungen auf Erhaltungsziele von NATURA2000-Gebieten sind nicht zu erwarten.

### **5.3 Wechselwirkungen zwischen den Schutzgütern**

Wechselwirkungen zwischen den Schutzgütern sind nicht zu erwarten.

### **5.4 Prognose über die Entwicklung des Umweltzustandes bei Nichtdurchführung der Planung**

Bei Nichtdurchführung der Planung bliebe die Bestandssituation unverändert. Die Fläche würde weiterhin landwirtschaftlich genutzt werden.

### **5.5 Eingriffsregelung**

Das Vorhaben stellt gemäß § 14 BNatSchG einen Eingriff in Natur und Landschaft dar. Der Verursacher eines Eingriffs ist nach § 15 BNatSchG verpflichtet, vermeidbare Beeinträchtigungen zu unterlassen oder unvermeidbare Beeinträchtigungen durch Maßnahmen des Naturschutzes und der Landschaftspflege auszugleichen.

Die Eingriffsbewertung erfolgt anhand der Empfehlungen des Bayerischen Staatsministeriums des Inneren vom 19.11.2009 zum Thema „Freiflächen-Photovoltaikanlagen“.

Die Abarbeitung der Eingriffsregelung erfolgt auf Bebauungsplanebene.

### **5.6 Monitoring**

Die Wirksamkeit der Ausgleichsmaßnahmen ist regelmäßig zu überprüfen.

### **5.7 Zusammenfassung**

Im Gemeindegebiet Denkendorf ist zwischen Bundesautobahn A9, Bahntrasse „Nürnberg – Ingolstadt“ und dem Gewerbegebiet „An der Römersäule“ die Errichtung einer

## 6. Literatur

**BAYERNATLAS (2018):** Herausgeber Landesamt für Digitalisierung, Breitband und Vermessung. Online verfügbar unter: <https://geoportal.bayern.de/bayernatlasklassik>. Letzter Zugriff: Juli 2021

**BayLfU – LANDESAMT FÜR UMWELT (2014):** Praxis-Leitfaden für die ökologische Gestaltung von Photovoltaik-Freiflächenanlagen. Online verfügbar unter: <https://www.energieatlas.bayern.de/energieatlas/neu/39.html>

**BAYERISCHES LANDESAMT FÜR STEUERN (02/2009):** Merkblatt über den Aufbau der Bodenschätzung.

**BfN – BUNDESAMT FÜR NATURSCHUTZ (2009):** Naturschutzfachliche Bewertungsmethode von Freilandphotovoltaikanlagen, BfN – Skripten 247. Online verfügbar unter: <https://www.bfn.de/fileadmin/BfN/service/Dokumente/skripten/skript247.pdf>

**IFB Eigenschenk GmbH (2021):** Blendgutachten Solarpark III Denkendorf, Eichstätt, Auftrag Nr. 3210312. 09.09.2021

**REGIONALPLAN Region Ingolstadt (2018):** Herausgeber: Planungsverband Region Ingolstadt. Online verfügbar unter: <http://www.region-ingolstadt.bayern.de/regionalplan/>, Letzter Zugriff: Juli 2019

**StMI- BAYERISCHES STAATSMINISTERIUM DES INNEREN -, OBERSTE BAUBEHÖRDE (2009):** Hinweise zur Behandlung großflächiger Photovoltaikanlagen im Außenbereich, Rundschreiben Nr.IIB5-4112.79-037/09. Online verfügbar unter: [https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/buw/baurechtundtechnik/iib5\\_bauplanungsrecht\\_photovoltai2009.pdf](https://www.stmi.bayern.de/assets/stmi/buw/baurechtundtechnik/iib5_bauplanungsrecht_photovoltai2009.pdf)

**UMWELTATLAS (2020):** Herausgeber Bayerisches Landesamt für Umwelt. Online verfügbar unter: <https://www.umweltatlas.bayern.de/>, Letzter Zugriff: März 2021

**UMWELTBUNDESAMT (2017), M. Memmler:** Emissionsbilanz erneuerbarer Energieträger, Bestimmung der vermiedenen Emissionen im Jahr 2016, 10.2017